

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru prorogarea intrării în vigoare a art.I pct. 1 din Legea nr.14/2020 privind
aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și
completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru
modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

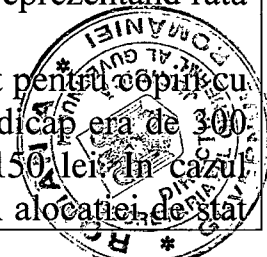
La data de 6 ianuarie 2020 a fost promulgată Legea nr. 5/2020 a bugetului de stat pe anul 2020, publicată în Monitorul Oficial nr. 2 din data de 6 ianuarie 2020. În ceea ce privește cheltuielile privind alocația de stat pentru copii, acestea au fost prevăzute în Legea Bugetului de Stat pe anul 2020 pe baza predicției bugetare, calculate conform reglementărilor în vigoare la data elaborării proiectului de buget de stat.

Ulterior, la data de 14 ianuarie 2020, a fost promulgată Legea nr.14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, prin care s-au aprobat unele reglementări referitoare la dublarea cuantumului alocației de stat pentru toți copiii. Pe cale de consecință, impactul bugetar determinat de aplicarea Legii nr. 14/2020 nu a fost inclus în Legea nr. 5/2020 privind Bugetul de Stat pe anul 2020.

Potrivit Legii nr.61/1993, alocația de stat pentru copii se acordă tuturor copiilor din România fără discriminare, precum și tinerilor care au împlinit vârsta de 18 ani, care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, organizate în condițiile legii, până la terminarea acestora.

Așa cum a fost recent modificată Legea nr.61/1993, prin Legea nr.214/2019, cuantumului alocației de stat pentru copii se majorează, începând cu anul 2020, cu 100% din rata medie a inflației, astfel că deja începând cu drepturile lunii ianuarie 2020, alocația de stat se va acorda în cuantum majorat cu aproximativ 3,8% reprezentând rata medie prognozată a inflației.

Până la aplicarea Legii nr.214/2019, cuantumului alocației de stat pentru copii cu vârsta de până la 2 ani sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap era de 300 lei, iar pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, de 150 lei în cazul copiilor cu handicap, cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani cuantumului alocației de stat



era 300 lei. Astfel, suma totală plătită pentru acoperirea acestor drepturi în anul 2019 este de 6.400.000.000 lei, iar pentru anul 2020, prin aplicarea Legii nr.214/2019 s-a estimat un buget de 7.419.000.000 lei. Prin aplicarea prevederilor Legii nr.14/2020 suma estimată pentru plata alocației de stat pentru copii se ridică la 14.060.359.000 lei, cu un impact bugetar de 6.604.489.650 lei.

Dincolo de necesitatea încadrării în limita de deficit bugetar, instituită prin reglementări europene (Sistemului European de Conturi - deficit ESA), care nu trebuie să depășească 3% din PIB, pentru a asigura cheltuielile suplimentare rezultate din aplicarea prevederilor Legii nr.14/2020, se impune identificarea unor măsuri care să permită o aplicare efectivă și sustenabilă a acestora.

În vederea asigurării acestui drept constituțional ca formă de ocrotire a statului acordată tuturor copiilor, fără discriminare, precum și pentru a asigura sustenabilitatea plății sumelor în cuantumul majorat al alocației de stat pentru copii conform Legii nr.14/2020, este necesară o perioadă de timp pentru identificarea surselor de finanțare.

Având în vedere faptul că Legea nr.14/2020 intră în vigoare la data de 1 februarie, afectând drepturile a 3,6 milioane copii în absența prevederilor bugetare necesare aplicării și vizează un interes public, acest fapt constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență

Măsura prorogării urmărește eficientizarea exercițiului financiar în primul semestru al anului 2020, în vederea asigurării echilibrului și predictibilității cheltuielilor bugetare pentru aplicarea tuturor normelor legale în vigoare, inclusiv în ceea ce privește mărirea cuantumului alocației de stat pentru copii.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca scop prorogarea, până la 1 august 2020, a aplicării prevederilor Legii nr.14/2020 în vederea eficientizării exercițiului financiar în primul semestru al anului 2020, pentru asigurarea echilibrului și predictibilității cheltuielilor bugetare în ceea ce privește aplicarea tuturor normelor legale în vigoare, inclusiv mărirea cuantumului alocației de stat pentru copii.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

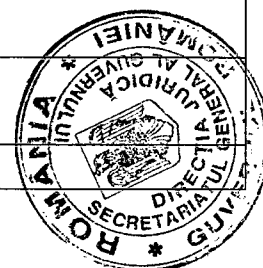
2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu determină un impact social.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- în mil lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații -						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

- a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

- b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a



structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr.23/2020.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea intrării în vigoare a art. I pct.1 din Legea nr.14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

